КОНЦЕПЦИЯ

СОЗДАНИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВАЕННОГО ИНФОРМАЦИОННОГО РЕСУРСА ЗАПИСЕЙ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

1. Введение

Настоящая Концепция разработана Министерством юстиции Республики Беларусь и определяет цель, принципы, общую архитектуру, основные этапы создания Единого государственного информационного ресурса записей актов гражданского состояния (далее – ЕГИР ЗАГС), механизмы управления, ресурсного обеспечения ее создания, сопровождения и реализации, ожидаемый социально-экономический эффект.

2. Предпосылки создания ЕГИР ЗАГС

Регистрация актов гражданского состояния в городах производится отделами записи актов гражданского состояния, Домами (Дворцами) гражданских обрядов городских исполнительных комитетов, а в городах районного подчинения, поселках городского типа и сельских населенных пунктах – соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Регистрация актов гражданского состояния граждан Республики Беларусь за пределами территории Республики Беларусь осуществляется консульскими учреждениями, а также дипломатическими представительствами Республики Беларусь в случае выполнения ими консульских функций.

В республике регистрацию актов гражданского состояния осуществляют 147 отделов записи актов гражданского состояния районных, городских исполнительных комитетов и местных администраций районов в городах, 1 Дворец гражданских обрядов Минского горисполкома, 1100 горпоссельисполкомов (далее – органы загса). Также в республике функционируют 7 архивов органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов, Минского горисполкома.

Указанные органы осуществляют 15 административных процедур по регистрации актов гражданского состояния, по результатам которых выдают заинтересованным лицам документы о регистрации актов гражданского состояния (свидетельства, справки, извещения).

В органах загса (за исключением консульских учреждений и дипломатических представительств Республики Беларусь, в случае выполнения ими консульских функций), в соответствии с поручениями Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2011 г. № 33/202-416 и 7 февраля 2012 г. № 33/216-20, 202-44 установлена автоматизированная система «ЗАГС» (далее – АС «ЗАГС»), разработанная РУП «Центр информационных технологий Национального статистического комитета Республики Беларусь». В поселковых и сельских исполнительных и распорядительных органах республики установлена ЛАИС «Местные Советы депутатов» (далее – ЛАИС) вышеназванного разработчика, в рамках которой функционирует АИС «ЗАГС».

Использование АС «ЗАГС» и ЛАИС обеспечивает лишь решение текущих задач при совершении записей актов гражданского состояния и сохранение текстовых файлов, содержащих информацию о совершенных в органе загса записях актов. В указанной автоматизированной информационной системе создаются текстовые файлы, содержащие информацию в электронном виде.

Вопреки относительной обеспеченности органов загса компьютерной техникой, используемые системы АИС «ЗАГС» и ЛАИС не позволяют в полной мере обеспечить поддержку решений актуальных задач как в области управления отраслью, так и в области осуществления административных процедур, оказания гражданам дополнительных платных услуг в области регистрации актов гражданского состояния.

Наиболее острыми являются следующие проблемы:

оперативного получения достоверных первичных данных о записях актов гражданского состояния***, составленных в других органах загс***;

оптимизации распределения и загрузки людских и материальных ресурсов; ***?***

максимально эффективного использования имеющихся ресурсов, включая оборудование, необходимое для осуществления административных процедур и сопутствующих им полномочий;

создания удобного для граждан механизма осуществления административных процедур, включая получение документов в электронной форме; ***?***

упрощения административных процедур, связанных с получением гражданами единой справки о наличии или отсутствии записи акта гражданского состояния, содержащей сведения из разных органов загса.

перехода на использование [электронной карты](consultantplus://offline/ref=70629633CBA528F79219F197E250D6AEC2366ADFB26FD7D67F13AC093E366CF1A836BDF5CBF0D642i75BK) гражданина.

В настоящее время решению указанных задач препятствует отсутствие системного подхода к развитию информационно-телекоммуникационных технологий в области регистрации актов гражданского состояния.

Информационные ресурсы и технологии обработки информации в органах загса разрабатываются без обеспечения требуемого уровня централизации и координации работ.

Хранимые электронные документы и записи являются вторичными по отношению к записям актов гражданского состояния, оформленным на бумажном носителе, и не имеют юридической силы.

В рамках главных управлений юстиции областей и г.Минска реализованы в основном процессы предоставления и свода агрегированной информации о регистрации актов гражданского состояния. При этом отсутствует возможность, во-первых, проверить такую информацию на предмет достоверности, а, во-вторых, полноценно использовать получаемую информацию.

Указанные информационные системы децентрализованы, а потому не позволяют рассматривать и анализировать информацию в целом по республике.

Перечисленные проблемы и требуют создания единого информационного пространства в сфере регистрации актов гражданского состояния, коренного изменения подхода к информатизации органов загса, усиления координирующей роли государства и использования в практике накопленного значительного опыта использования информационно-коммуникационных технологий в сфере регистрации актов гражданского состояния.

Российская Федерация, Республика Армения, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Узбекистан, Украина и другие страны активно реализуют и используют информатизацию в сфере регистрации актов гражданского состояния.

С 1 января 2019 г. в России начал работу Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (*на базе инфраструктуры ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России*).

В Армении создано Агентство записи актов гражданского состояния Аппарата Министерства юстиции Республики Армения, которое в определенных законодательством случаях предоставляет услуги в сфере регистрации актов гражданского состояния, выступая от имени Республики Армения, организует процесс государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечивает организацию автоматизированной информационной базы регистрации актов гражданского состояния, а также осуществляет иные полномочия.

Начиная с 1 марта 2016 года обмен данными между структурными подразделениями указанного Агентства и территориальными органами ЗАГС и Национальной статистической службой осуществляются исключительно электронным способом. (***у нас тоже***)

С ноября 2014 года в Кыргызской Республике внедрена в промышленную эксплуатацию в органах загса по всей территории республики автоматизированная информационная система «ЗАГС».

В рамках реализации Программы развития органов ЗАГС на 2014 – 2019 годы, утвержденной Правительством Таджикистана, осуществляется оцифровка имеющихся архивных данных ЗАГСА, внедрение новых механизмов по оказанию услуг клиентам методом «единого окна» и электронной подачи документов.

Агентству государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан поручено завершить до 1 января 2022 года оцифровку записей актов гражданского состояния, хранящихся в органах ЗАГС, а также формирование единого электронного архивного фонда ЗАГС для дальнейшей интеграции с информационной системой «Единый электронный архив ЗАГС».

Имеющиеся отечественные разработки и возможность получения информации о зарубежном опыте, в том числе в ходе визитов в страны, имеющие электронные информационные ресурсы записей актов гражданского состояния, позволят осуществить решительный прорыв на качественно новый уровень использования информационно-коммуникационных технологий в сфере регистрации актов гражданского состояния в более сжатые сроки и с меньшими затратами бюджетных средств.

3. Цель создания

Основной целью создания ЕГИР ЗАГС является формирование и централизованное ведение сведений о записях актов гражданского состояния Республики Беларусь, составленных в отношении граждан Республики Беларусь, обеспечивающее возможность эффективного информационного взаимодействия между органами, регистрирующими акты гражданского состояния, Республики Беларусь, другими государственными органами с целью оперативного предоставления и получения информации для осуществления определенных административных процедур, а также исключения возможности возникновения коррупционных проявлений в части подделки записей актов гражданского состояния.

4. Принципы создания

Создание ЕГИР ЗАГС основывается на следующих принципах:

однократный ввод и многократное использование первичной информации;

использование электронных документов, юридическая значимость которых подтверждена электронной цифровой [подписью](consultantplus://offline/ref=70629633CBA528F79219F197E250D6AEC2366AD1B26BD7D67F13AC093Ei356K), в качестве основного источника первичной информации в ЕГИР ЗАГС;

автоматизация функций регистрации заявлений о регистрации актов гражданского состояния, процессов предоставления, контроля и учета записей актов гражданского состояния с возможностью анализа данной деятельности и формирования отчетности;

автоматизация процессов формирования первичной документации в электронном виде с возможностью учета вносимых изменений в записи актов гражданского состояния;

обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в соответствии с требованиями [законодательства](consultantplus://offline/ref=70629633CBA528F79219F197E250D6AEC2366BD1BF6FD7D67F13AC093Ei356K) Республики Беларусь, в том числе с использованием электронной цифровой подписи и электронных средств идентификации граждан;

обеспечение информационного взаимодействия между органами загса;

обеспечение совместимости информационных систем;

автоматизация процессов доступа уполномоченных лиц к информации, имеющейся в ЕГИР ЗАГС (обеспечение интеграции с общегосударственной автоматизированной информационной системой, «Электронное Правительство», АИС «Паспорт», базой данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, банком данных социальных выплат, регистром населения, с универсальной электронной картой гражданина Республики Беларусь и другими системами, определенными Правительством Республики Беларусь);

предоставление Министерству юстиции и уполномоченным им органам и организациям организационной и технической возможности удаленного мониторинга работоспособности аппаратно-программных решений ЕГИР ЗАГС, в том числе на уровне органов, регистрирующих акты гражданского состояния;

централизация управления разработкой, внедрением и сопровождением ЕГИР ЗАГС на основании единой технологической политики с учетом государственных и международных стандартов в области защиты информации;

централизация проектирования, разработки и сопровождения компонентов ЕГИР ЗАГС, финансирование создания которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета;

принятие решения о модернизации используемых информационных систем и разработке новых компонентов ЕГИР ЗАГС с учетом максимально возможного сохранения существующих программно-технических средств.

.

5. Инфраструктура ЕГИР ЗАГС и взаимодействие

Для обеспечения требуемого уровня показателей надежности ЕГИР ЗАГС может располагаться на нескольких территориально удаленных площадках, количество которых может изменяться по мере развития ЕГИР ЗАГС.

ЕГИР ЗАГС создается Министерством юстиции. Аренда каналов связи, необходимых для функционирования ЕГИР ЗАГС, при необходимости, дополнительных вычислительных мощностей и инфраструктуры, осуществляется централизованно.

При разработке технической архитектуры ЕГИР ЗАГС необходимо ориентироваться как на существующие и апробированные технологии, так и на тенденции развития этих технологий и перспективные технологии. Техническая архитектура ЕГИР ЗАГС должна быть гибкой и обеспечивать дальнейшее развитие путем замены устаревающих компонентов более современными без кардинальной перестройки всего ЕГИР ЗАГС.

В ЕГИР ЗАГС должна быть обеспечена инвариантность инфраструктуры для выполнения различных прикладных и обеспечивающих задач. Также должна быть обеспечена единая централизованная система управления сетью и сетевой безопасностью.

ЕГИР ЗАГС должен отвечать требованиям инфраструктуры уровня не менее 3 Fm, определяемых международным стандартом TIA-ETA-942 «Телекоммуникационная инфраструктура центров обработки данных». Реализация ЕГИР ЗАГС, в целях обеспечения необходимого уровня отказоустойчивости и катастрофоустойчивости, должна базироваться на основе, как минимум, на трех разных (удаленных друг от друга) площадках с расположенными на них аппаратно-программными комплексами.

При этом площадки основного резерва могут функционировать в режиме разделения нагрузки и оперативного перераспределения функциональности между ними в случае отказов оборудования и систем на одной из этих площадок. Третья площадка резерва предназначена для резервирования на случай стихийных бедствий и других событий катастрофического характера. Площадки ЕГИР ЗАГС должны быть связаны между собой высокоскоростной и высоконадежной сетью передачи данных. (***в том числе в сельисполкомах***)

Распорядителем (держателем) ресурса с правами просмотра имеющейся в ЕГИР ЗАГС информации является Министерство юстиции Республики Беларусь.

Уполномоченные органы на внесение данных в ЕГИР ЗАГС: органы загса, горпоссельисполкомы, архивы органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов, Мингорисполкома, консульские учреждения, а также дипломатические представительства Республики Беларусь в случае выполнения ими консульских функций согласно предоставленным полномочиям.

Доступ для получения из ЕГИР ЗАГС определенной Кодексом Республики Беларусь информации: органы загса, управления по труду, занятости и соцзащите населения (ограничение по доступу: только записи актов о смерти, о рождении), отделение Белгосстраха (ограничение по доступу: только записи актов о смерти), Фонд социальной защиты населения (ограничение по доступу: только записи актов о смерти), службы «Одно окно» (ограничение по доступу: только записи актов о заключении брака, о рождении), КГБ, прокуратура, РОВД, суды, Следственный комитет, военкоматы.

Межведомственное информационное взаимодействие, а также предоставление государственных услуг в электронном виде осуществляется через дополнительную инфраструктуру «Электронное Правительство».

6. Обеспечение информационной безопасности ЕГИР ЗАГС

Защита персональных данных граждан в ЕГИР ЗАГС обеспечивается в соответствии с требованиями [законодательства](consultantplus://offline/ref=70629633CBA528F79219F197E250D6AEC2366BD1BF6FD7D67F13AC093Ei356K) Республики Беларусь за счет ведения перечня информационных ресурсов ЕГИР ЗАГС и сведений об уровне их конфиденциальности, ведения единого каталога пользователей, их ролей и категорий, использования инфраструктуры открытых ключей электронной цифровой [подписи](consultantplus://offline/ref=70629633CBA528F79219F197E250D6AEC2366AD1B26BD7D67F13AC093Ei356K) и шифрования данных, поддержки обмена юридически значимыми электронными документами, обезличивания персональных данных, получаемых из ЕГИР ЗАГС для централизованной обработки и хранения и при их передаче по каналам связи, использования организационно-режимных мер управления доступом к ЕГИР ЗАГС, обеспечения физического разделения информации и ресурсов ЕГИР ЗАГС, требующих различных мер и средств защиты.

Обеспечение осуществления резервного копирования и восстановления информации.

7. Методология создания и внедрения ЕГИР ЗАГС

В целях обеспечения создания ЕГИР ЗАГС предусматривается реализация ряда информационно-технологических, методических и организационных мер.

Оператор ЕГИР ЗАГС

Оператором ЕГИР ЗАГС, обеспечивающим его создание и эксплуатацию, является Департамент по вопросам регистрации актов гражданского – структурное подразделение Министерства юстиции с правами юридического лица.

Оператор ЕГИР ЗАГС осуществляет:

создание, эксплуатацию ЕГИР ЗАГС и обработку содержащейся в информации, в том числе персональных данных;

обеспечение бесперебойного ежедневного и круглосуточного функционирования ЕГИР ЗАГС;

защиту сведений, содержащихся в ЕГИР ЗАГС, в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации»;

предоставление сведений, содержащихся в ЕГИР ЗАГС, в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье и порядком, определенным Правительством Республики Беларусь.

[Правила](consultantplus://offline/ref=3338CF305199E15085BCA9FED1F9D2387F006E0C2926181C6E81648B9930AC3FE120132A81B7797BT0LAH) ведения ЕГИР ЗАГС устанавливаются Правительством Республики Беларусь.

Для регистрации актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий оператор ЕГИР ЗАГС обеспечивает органам загса и консульским учреждениям Республики Беларусь за пределами территории Республики Беларусь доступ к ЕГИР ЗАГС и возможность составления, внесения изменения, обработки и предоставления записей актов гражданского состояния, а также иных установленных Кодексом Республики Беларусь сведений с использованием информационных технологий и технических средств в порядке, установленном правилами ведения ЕГИР ЗАГС.

Внесение сведений в ЕГИР ЗАГС

ЕГИР ЗАГС представляет собой систематизированный свод документированных сведений в электронной форме, получаемых в результате регистрации актов гражданского состояния и совершения органами записи актов гражданского состояния иных юридически значимых действий в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье.

Регистрация акта гражданского состояния производится органом загса посредством составления на бумажном носителе и внесения соответствующей записи в ЕГИР ЗАГС, на основании которой гражданину выдается свидетельство о регистрации акта гражданского состояния.

При этом регистрация актов гражданского состояния (совершение соответствующих записей актов гражданского состояния) производится органами загса с использованием АИС «ЗАГС» или ЛАИС. В процессе регистрации актов гражданского состояния указанные автоматизированные системы осуществляют информационное взаимодействие с ЕГИР ЗАГС в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

После регистрации записей актов гражданского состояния в АИС «ЗАГС» или ЛАИС и передачи соответствующих сведений в Регистр населения информация по установленному регламенту должна поступать в базу данных ЕГИР ЗАГС. Информационное взаимодействие АИС «ЗАГС» и ЛАИС с ЕГИР ЗАГС должно осуществляться с использованием технологии Web-сервисов.

Сведения, подлежащие внесению в запись акта о рождении, заключении брака, расторжении брака, об усыновлении (удочерении), установлении отцовства, о перемене имени или смерти и выдаваемые на основании данных записей свидетельства, определяются Министерством юстиции по согласованию с Национальным статистическим комитетом. В запись акта гражданского состояния могут быть включены и иные сведения, обусловленные особыми обстоятельствами регистрации конкретного акта гражданского состояния.

[Формы](consultantplus://offline/ref=F31DF356B69C6176C72043B9991CC85FBF3AE69E1931EE04F5C2EDD0BF9CC1038A053A1FE8942026nEC1H) записей актов гражданского состояния, [формы](consultantplus://offline/ref=F31DF356B69C6176C72043B9991CC85FBF3AEA941A37EE04F5C2EDD0BF9CC1038A053A1FE8942026nEC5H) бланков свидетельств о регистрации актов гражданского состояния, [формы](consultantplus://offline/ref=F31DF356B69C6176C72043B9991CC85FBF3AE69D1B31EE04F5C2EDD0BF9CC1038A053A1FE8942026nEC1H) иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие фактов государственной регистрации актов гражданского состояния, [формы](consultantplus://offline/ref=F31DF356B69C6176C72043B9991CC85FBF39EF9B1635EE04F5C2EDD0BF9CC1038A053A1FE8942026nEC1H) заявлений о регистрации актов гражданского состояния, а также правила их заполнения устанавливаются Министерством юстиции.

В ЕГИР ЗАГС также включаются на русском языке сведения о документах, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов территории Республики Беларусь по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан Республики Беларусь.

Каждая запись акта гражданского состояния, сведения о каждом документе, выданном компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта гражданского состояния, совершенного вне пределов территории Республики Беларусь по законам соответствующего иностранного государства в отношении гражданина Республики Беларусь, при включении в ЕГИР ЗАГС идентифицируются неизменяемым, не повторяющимся во времени и на территории Республики Беларусь номером.

Гражданин Республики Беларусь, в отношении которого компетентным органом иностранного государства по законам соответствующего иностранного государства совершена регистрация акта гражданского состояния, а также в случае, если такая регистрация совершена в отношении его несовершеннолетнего ребенка, состоящего в гражданстве Республики Беларусь, либо в отношении не достигшего восемнадцати лет или ограниченного в дееспособности гражданина Республики Беларусь, законным представителем которого гражданин Республики Беларусь является, в установленном Правительством Республики Беларусь порядке представляет по месту своего жительства в орган загса или консульское учреждение Республики Беларусь за пределами территории Республики Беларусь сведения о факте такой регистрации в [порядке](consultantplus://offline/ref=3338CF305199E15085BCA9FED1F9D2387F03660F2823181C6E81648B9930AC3FE120132A81B7797BT0LAH), установленном Правительством Республики Беларусь.

Существующие до ввода в эксплуатацию ЕГИР ЗАГС только на бумажных носителях записи актов гражданского состояния подлежат конвертированию (преобразованию) в форму электронного документа, составленного на русском языке. (***ПОЧУМУ ТОЛЬКО НА РУСКОМ, НЕ СООТВЕТСТВИЕ БУМАЖНОМУ НОСИТЕЛЮ ?)*** [Перечень](consultantplus://offline/ref=239B2E673C4DCAD5DD3925499E984AB9FE3CBE76CBDFAC25F1A459D5A313093E45C4B5B76E824090rAU1G) сведений, включаемых в запись акта гражданского состояния, конвертируемую (преобразуемую) в форму электронного документа, определяется Министерством юстиции Республики Беларусь по согласованию с Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь.

Каждая запись акта гражданского состояния, собранная в книгу регистрации актов гражданского состояния, конвертируется (преобразуется) в форму электронного документа.

Запись акта гражданского состояния, конвертированная (преобразованная) в форму электронного документа, подписывается электронной подписью руководителя органа загса или уполномоченного им работника органа загса и признается равнозначной записи акта гражданского состояния, составленной в форме документа на бумажном носителе (***КАКОЕ КОЛИЧЕСТВО БУМАЖНЫХ ЭКЗЕМПЛЯРОВ ОСТВЕТСЯ ?)***.

Запись акта гражданского состояния, конвертированная (преобразованная) в форму электронного документа передается в ЕГИР ЗАГС. (***ДОЛЖНА ЛИ ХРАНИТЬСЯ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ В ОРГАНЕ ЗАГС ?****)* Порядок хранения записи акта гражданского состояния, конвертированной (преобразованной) в форму электронного документа, и последующей передачи в Национальный архив, определяется Правительством Республики Беларусь.

[Требования](consultantplus://offline/ref=239B2E673C4DCAD5DD3925499E984AB9FF3CBC78C8D9AC25F1A459D5A313093E45C4B5B76E824091rAU6G) к форматам сведений, вносимых в запись акта гражданского состояния, конвертируемую (преобразуемую) в форму электронного документа, и [порядок](consultantplus://offline/ref=239B2E673C4DCAD5DD3925499E984AB9FF3CBC78C8D9AC25F1A459D5A313093E45C4B5B76E804294rAU2G) представления и использования указанных сведений в целях формирования и ведения ЕГИР ЗАГС утверждаются Министерством юстиции.

Хранение и представление сведений, внесенных в ЕГИР ЗАГС

Записи актов гражданского состояния, а также иные сведения, содержащиеся в ЕГИР ЗАГС, подлежат постоянному хранению, их уничтожение и изъятие не допускаются. В случае внесения исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния, содержащиеся в ЕГИР ЗАГС, ранее составленные записи актов гражданского состояния сохраняются.

Ведение ЕГИР ЗАГС, включая формирование, сбор, хранение, обработку и предоставление информации, осуществляется на платформе bots, функционирование которой обеспечивается, в том числе в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации».

Вся информация о входе, внесении сведений в ЕГИР ЗАГС и их предоставление подлежит логированию с отображением времени.

Представление сведений, содержащихся в ЕГИР ЗАГС, осуществляется в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье. Порядок предоставления сведений о регистрации актов гражданского состояния определяется Правительством Республики Беларусь.

Использование классификаторов и справочников

При создании ЕГИР ЗАГС должен быть утвержден перечень используемых классификаторов и справочников, а также регламент их актуализации.

Использование классификаторов и справочников в информационной системе является обязательным для обеспечения возможности автоматизированной обработки персональных данных граждан, централизованного сбора аналитики и статистики. (***справочники д.б. составлены до начала перевода в электронную форму***)

Функциональные возможности ЕГИР ЗАГС

В ЕГИР ЗАГС должны быть реализованы возможности формирования реестра записей актов гражданского состояния, поиск и отбор необходимой информации по заданным условиям, формирование и печать необходимых документов, справок и отчетных форм, статистических данных, автоматизированные сервисы, обеспечивающие ответ на запросы при выдаче справок, извещений, электронной базы данных структурированных форм типовых документов органов загса, электронных документов (записей актов гражданского состояния), автоматического взаимодействие ЕГИР посредством ОАИС с задействованными в выполнении административных процедур информационными системами.

Связь с ЕГИР ЗАГС посредством ОАИС должна осуществляться способом вызова конкретных сервисов ОАИС с передачей в ходе сессии входных параметров для выполнения запроса и получения результатов его выполнения.

ЕГИР ЗАГС предназначен для непрерывной эксплуатации с допустимыми перерывами на профилактику и средним временем устранения неисправности, вызвавшей простой, не более 3 часов.

Основные этапы создания и ввода в эксплуатацию ЕГИР ЗАГС

Создание ЕГИР ЗАГС и ввод в эксплуатацию необходимо осуществить поэтапно.

На первом этапе: в первом полугодии 2020 года разработка и ввод в промышленную эксплуатацию формы электронного документа записи акта гражданского состояния, формируемого в АИС «ЗАГС» и ЛАИС.

На втором этапе:

***ГДЕ ВРЕМЯ НА ДОРАБОТКУ программного обеспечения, КАКАЯ ЭЦП ДОЛЖНА ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ***

с 1 июля 2020 г. формирование в АИС «ЗАГС» и ЛАИС органами загса записей актов гражданского состояния в виде электронного документа для последующего включения в ЕГИР ЗАГС в месячный срок со дня ввода его в промышленную эксплуатацию;

с 1 июля 2020 г. до 1 июля 2021 г. преобразование органами загса записей актов гражданского состояния, совершенных с 26 июля 2013 г. до 1 июля 2020 г., в АИС «ЗАГС» в форму электронного документа и включение их в ЕГИР ЗАГС (***ТО ЕСТЬ ПОДПИСАНИЕ БЕЗ ПРОВЕРКИ ?);***

На третьем этапе:

С 1 июля 2021 г. по 31 декабря 2024 г. внесение в АИС «ЗАГС» органами загса и архивами органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов, Мингорисполкома (с привлечением дополнительных единиц (агентов), с предоставлением полномочий о допуске к персональным данным, формирования и подписания электронного документа в АИС «ЗАГС», с оборудованием дополнительных рабочих мест) соответственно с первых и вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, совершенных с 25 июля 2013 г. по 25 июля 1944 г., в виде электронных документов.(***3,5 ГОДА, НЕОХОДИМО ПОСЧИТАТЬ КОЛИЧЕСТОВО ЧЕЛОВЕКО-ЛЕТ), в течении этого времени в записи актов могут вноситься изменения ?***

С 1 января 2025 г. до 1 июля 2025 г. ввод с АИС «ЗАГС» в ЕГИР ЗАГС органами загса и архивами органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов, Мингорисполкома (с привлечением дополнительных единиц (агентов), с предоставлением полномочий о допуске к персональным данным, формирования и подписания электронного документа в АИС «ЗАГС») записей актов гражданского состояния, совершенных с 25 июля 2013 г. по 25 июля 1944 г., в виде электронных документов.

С 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2025 г. (***КАК МОЖНО ЗА ПОЛ-ГОДА ВСЕ ПРОВЕРИТЬ ?)*** проверка органами загса введенных данных о записях актов гражданского состояния при наличии несовпадений поступившей информации при включении записей актов гражданского состояния, совершенных с 25 июля 2013 г. по 25 июля 1944 г., в виде электронных документов в ЕГИР ЗАГС с АИС «ЗАГС» (наличие флажков индикаторов о наличии ошибки при вводе информации АИС «ЗАГС» в ЕГИР ЗАГС). (75 лет – срок хранения данных (документов) в органах и архивах органов загсов. В последующем документы передаются в Национальный архив).

До внесения и проверки всех сведений о записях актов гражданского состояния в ЕГИР ЗАГС, совершенных до 26 июля 2013 года, сведения о регистрации актов гражданского состояния из записей актов гражданского состояния до 26 июля 2013 года будут являться справочной информацией в ЕГИР ЗАГС и использоваться только работниками органов загса и архивов органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов, Мингорисполкома в целях обеспечения более оперативного выполнения возложенных полномочий в сфере регистрации актов гражданского состояния, в том числе исключения множественности направления запросов.

Должна быть проведена централизованная работа по перенесению и проверке всего массива записей актов гражданского состояния, представленных на бумажном носителе, в электронный формат.

Книги регистрации актов гражданского состояния, собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, составленных до 26 июля 2013 года, и хранящиеся в органах загса по месту регистрации указанных актов гражданского состояния подлежат переводу в электронную форму в [порядке](consultantplus://offline/ref=5D5D948FB309E3900908B266F13F9A18F048803FF42A5848AF81D0768F7B339C5A3FFDB580258CC2YFdEN), определяемом Правительством Республики Беларусь.

Передача в государственные архивы книг регистрации актов гражданского состояния, собранных из первых экземпляров записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, составленных до 26 июля 2013 г. и метрических книг допускается только после внесения содержащихся в таких книгах сведений в ЕГИР ЗАГС. (***В ОРГАНАХ ЗАГС НЕ ОСТАНЕТСЯ БУМАЖНЫХ КОПИЙ ?), кто будет вносить изменения в бумажную копию***

Книги регистрации актов гражданского состояния, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, составленных до 26 июля 2013 года, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, хранятся в архиве органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов, Мингорисполкома. При внесении сведений в ЕГИР ЗАГС в случае, если в книге регистрации актов гражданского состояния, собранной из первых экземпляров записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, какая-либо запись акта гражданского состояния не сохранилась, указанная книга регистрации актов гражданского состояния дополняется соответствующей записью акта гражданского состояния, изъятой из книги регистрации актов гражданского состояния, собранной из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния на бумажных носителях.

До 26 июля 2013 г. повторное свидетельство о регистрации акта гражданского состояния и иные документы, подтверждающие наличие или отсутствие факта регистрации акта гражданского состояния, выдаются органом загса, архивом органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов, Мингорисполкома, если указанные данные отсутствуют в ЕГИР ЗАГСА.

До 1 июля 2021 г. повторное свидетельство о регистрации акта гражданского состояния, а в случаях, предусмотренных Кодексом Республики Беларусь о браке и семье, иной документ, подтверждающий факт регистрации акта гражданского состояния, выдаваемые на основании записи акта гражданского состояния, составленной после 26 июля 2013 года или включенной в ЕГИР ЗАГС в рамках перевода в электронную форму записей актов гражданского состояния, оформляются органом загса, архивом органов, регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции облисполкомов, Мингорисполкома по месту хранения записи акта гражданского состояния на бумажном носителе (первого экземпляра записи акта гражданского состояния), а подписываются и выдаются заявителю уполномоченным органом по месту обращения заявителя.

8. Организация управления процессом разработки

ЕГИР ЗАГС

С учетом сложности, комплексности и масштабности реализации задач, связанных с созданием ЕГИР ЗАГС, предлагается многоуровневая система управления процессом ее создания, включающая в себя уровни стратегического управления, заказчика (пользователя), исполнителя.

Министерство юстиции обеспечивает управление созданием ЕГИР ЗАГС, в том числе разрабатывает и (или) принимает в пределах своих полномочий необходимые нормативные правовые акты, формирует требования к созданию и развитию ЕГИР ЗАГС, координирует формирование требований к системе других органов исполнительной власти, а также обеспечивает разработку, координацию и мониторинг исполнения плана мероприятий по созданию и развитию ЕГИР ЗАГС.

К реализации мероприятий Концепции привлекаются органы исполнительной власти и иные организации.

9. Ресурсное обеспечение создания и сопровождения ЕГИР ЗАГС

Финансовое обеспечение создания ЕГИР ЗАГС, внесение в него данных, в том числе в части обеспечения информационной безопасности осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

10.Механизмы реализации Концепции

Положения Концепции используются при подготовке нормативных правовых актов, государственных программ, перспективных и текущих планов работы Министерства юстиции, а также при оценке состояния безопасности ЕГИР ЗАГС и уточнении индикаторов этого состояния.

Концепция служит основой для специальных актов законодательства, определяющих правовое положение субъектов обеспечения информационной безопасности, регулирующих деятельность государственных органов по ее обеспечению, формулирующих нормы и правила правомерного поведения в информационной сфере, необходимые регламенты, ограничения и запреты, закрепляющих другие нормы по обеспечению безопасности информационной сферы и защищенности соответствующих интересов личности и государства в ходе эксплуатации ЕГИР ЗАГС.

11. Ожидаемый социально-экономический эффект

от создания ЕГИР ЗАГС

Ожидаемый социально-экономический эффект от создания ЕГИР ЗАГС:

снижение трудозатрат и повышение качества работы с учетом экономии времени на оформление документов, направление и получение информации для осуществления административных процедур;

снижение почтовых расходов;

снижение дополнительных затрат на хранение данных на бумажных носителях;

снижение затрат за счет внедрения лучших практик, стандартизации, централизации и телекоммуникационной инфраструктуры в рамках единого информационного пространства в сфере регистрации актов гражданского состояния;

обеспечение возможности получения гражданами документов в минимальные сроки и в одном месте обращения;

создание условий для перехода на получение гражданами информации в электронном виде.